

(สำเนา)

เลขรับ ๙๕/๒๕๖๒ วันที่ ๒๖ ก.ค. ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มีรูปแบบการบริหารแตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่เดิม โดยมีลักษณะทางกายภาพหรือองค์ประกอบทางเศรษฐกิจสังคม สิ่งแวดล้อมที่เป็นลักษณะเฉพาะของท้องถิ่นนั้น ๆ แตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไป เช่น เป็นท้องถิ่นที่มีความเจริญทางเศรษฐกิจมาก มีประชากรอยู่หนาแน่น มีสถานที่ท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงหรือเป็นท้องถิ่นซึ่งมีปัญหาที่จำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างเป็นระบบ ครอบคลุมพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งในพื้นที่บริเวณเดียวกัน ซึ่งในปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแบบพิเศษ ๒ แห่ง ได้แก่ กรุงเทพมหานคร และ เมืองพัทยา

สำหรับการผลักดันให้พื้นที่อื่น ๆ ให้ได้รับการจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนั้นเคยเกิดขึ้นมาแล้ว เช่น เทศบาลตำบลเกาะสมุย ในปี ๒๕๔๓ สมัยรัฐบาลนายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี รวมทั้งในปี ๒๕๕๑ สมัยรัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรีได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการการพัฒนารูปแบบการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะเครือข่ายหรือกลุ่มพื้นที่และรูปแบบการจัดตั้งองค์กรบริหารจัดการในพื้นที่พิเศษ โดยได้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบพิเศษตามลักษณะต่าง ๆ เช่น เชียงใหม่ พิษณุโลก แม่สอด แม่สาย เกาะสมุย ภูเก็ต และ แหลมฉบัง แต่ก็ยังไม่ประสบความสำเร็จ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจและการเปลี่ยนแปลงทางสังคมในยุคปัจจุบันจะเห็นได้ว่า การบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบเดิม ในบางพื้นที่ไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนและรองรับความเปลี่ยนแปลงดังกล่าวได้ ส่งผลให้การบริหารงานไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากติดขัดในข้อกฎหมายและระเบียบบางประการ รวมทั้งเป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการพัฒนาท้องถิ่นซึ่งเป็นรากฐานของการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนและการพัฒนารากฐานของประชาธิปไตยของประเทศ จึงเห็นควรให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในเขตพื้นที่ที่สำคัญตามหลักการและแนวคิดที่กล่าวมาข้างต้น เพื่อเป็นการสนับสนุนการบริหารจัดการตนเองของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน อีกทั้งเป็นการรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมที่กำลังเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

(โปรดพลิก)

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาเรื่อง การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๔๑ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) โกวิทย์ พวงงาม ผู้เสนอ
(ศาสตราจารย์โกวิทย์ พวงงาม)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังท้องถิ่นไท

ผู้รับรอง (ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ)

- | | |
|----------------------------------|------------------------------|
| ๑. รองศาสตราจารย์รงค์ บุญสวยขวัญ | ๒. นายระวี มาศฉมาดล |
| ๓. นายวัชรพล โตมรศักดิ์ | ๔. นายสุรทิน พิจารณ์ |
| ๕. นายคชาเทพ เดชะเดชเรืองกุล | ๖. นายสายัณห์ ยุติธรรม |
| ๗. นายอารี ไกรนรา | ๘. นายกิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์ |
| ๙. นายนพดล แก้วสุพัฒน์ | ๑๐. นายสาคร เกี่ยวข้อง |
| ๑๑. นายสุฤษฏ์พงษ์ เกี่ยวข้อง | ๑๒. นายชัชวาลล์ คงอุดม |
| ๑๓. นางสาวจอมขวัญ กลับบ้านเกาะ | ๑๔. นางพรรณสิริ กุลนาถศิริ |
| ๑๕. นางสาวพิมพ์พร พรพฤตพันธ์ | ๑๖. นายจิรเดช ศรีวิราช |
| ๑๗. นายสมพงษ์ โสภณ | ๑๘. นางบุญยิ่ง นิติกาญญา |
| ๑๙. นายสัญญา นิลสุพรรณ | ๒๐. นายภาคภูมิ บุลย์ประมุข |

สำเนาถูกต้อง



(นายสุเทพฤกษ์ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

ยุพาภรณ์ พิมพ์

พิมพ์งาน

๒๐๘ ตรวจ

(สำเนา)

เลขรับ ๑๐๐/๒๕๖๒ วันที่ ๗ ส.ค. ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหนี้สินครู
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอเสนอญัตติ ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
ปัญหาหนี้สินครู

ครูคือผู้จัดประสบการณ์ให้ศิษย์เกิดการเรียนรู้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ ประเทศที่ต้องการพัฒนาเด็ก
ให้เป็นไปตามต้องการจะต้องพัฒนาครูก่อน หากครูเก่งก็จะพัฒนาเด็กให้เก่งด้วย สอดคล้องกับคำที่ว่า
“ครูเป็นเช่นไร นักเรียนมักเป็นเช่นนั้น ไม่มีนักเรียนเก่งที่เกิดจากครูไม่เก่ง นักเรียนเก่งมักเกิดจากครูที่เก่ง”
ครูมีองค์ประกอบสำคัญสองส่วนคือ กายกับจิต หรือรูปธรรมและนามธรรม ภายในที่นี้หมายถึงการจัด
ประสบการณ์ต่าง ๆ ของครูให้ศิษย์เกิดการเรียนรู้ จิตคือความรู้และภาวะจิตของครู ซึ่งส่วนนี้มีความสำคัญยิ่ง
ถ้าครูมีภาวะจิตดีย่อมส่งผลดีต่อการจัดการเรียนรู้ให้ศิษย์ ครูควรเป็นบุคคลที่มีองค์ประกอบทางจิตที่ดี เพื่อให้
การจัดการเรียนรู้แก่ศิษย์ประสบความสำเร็จตามเป้าหมาย

ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อภาวะจิตครูมีหลายประการ ประการหนึ่งคือฐานะทางเศรษฐกิจ
ถ้าครูมีฐานะทางเศรษฐกิจดีย่อมส่งผลดีต่อการปฏิบัติงาน หากมีฐานะทางเศรษฐกิจไม่ดีย่อมทำให้การทำงาน
ของครูมีปัญหาได้ ยิ่งหากครูเป็นหนี้ยิ่งทำให้เกิดผลกระทบมากขึ้น เพราะการเป็นหนี้ทำให้เกิดความกังวลใจ
และเป็นที่มาของทุกข์ ซึ่งตรงกับพุทธพจน์ที่ว่า “อิณาทานัง ทุกขัง โลก” แปลว่าการเป็นหนี้เป็นทุกข์ในโลก
เมื่อครูมีความทุกข์ โอกาสที่จะทำให้นักเรียนเกิดความสุขจากการเรียนจึงเป็นสิ่งทำได้ยาก ครูในประเทศ
ที่เจริญแล้ว จะไม่มีหนี้ จึงทำให้มีความสุขกับการเป็นครู แต่เป็นที่น่าวิตกอย่างยิ่งที่ปรากฏว่าครูไทยทุกสังกัด
ส่วนใหญ่เป็นหนี้สิน ทุกรัฐบาลรู้ปัญหานี้ดีว่าครูเป็นหนี้มีผลกระทบต่อหน้าที่อย่างไร ปัญหาดังกล่าว
แทนที่จะทุเลาเบาบางลง กลับมีปัญหายิ่งขึ้น ที่ซ้ำร้ายไปกว่านั้นยังมีสถาบันการเงินเอาเปรียบครู จนทำให้เกิด
ปัญญาสสารคาม โดยครูที่มีหนี้ผูกพันกับสถาบันการเงินรวมตัวกัน เพื่อให้รัฐบาลหาทางช่วยเหลือ แต่ยังไม่
ได้รับการแก้ไขจนถึงปัจจุบัน

(โปรดพลิก)

เพื่อหาทางแก้ปัญหา และช่วยเหลือครูที่เป็นหนี้ดังกล่าว จึงขอเสนอญัตติเพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาในเรื่องหนี้สินครู ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๔๑ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สำลี รักสุทธี ผู้เสนอ

(นายสำลี รักสุทธี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

ผู้รับรอง (ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาหนี้สินครู)

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายทศพร ทองศิริ | ๒. นายกิตติชัย เรืองสวัสดิ์ |
| ๓. นายเจนวิทย์ ไกรสินธุ์ | ๔. นายสมัคร ป้องวงษ์ |
| ๕. พลโท พงศกร รอดชมภู | ๖. นายอภิชาติ ศิริสุนทร |
| ๗. นายทวีศักดิ์ ทักษิณ | ๘. นายณัฐวุฒิ บัวประทุม |
| ๙. นายคำพอง เทพาคำ | ๑๐. นายณัฐพล สืบศักดิ์วงศ์ |
| ๑๑. นางอมรัตน์ โชคปมิตต์กุล | ๑๒. นายประเสริฐพงษ์ ทรนุวัตร์ |
| ๑๓. นายสมชาย ฝั่งชลจิตร | ๑๔. นายนิรามาณ สุไลมาน |
| ๑๕. นายมณฑล โพธิ์คาย | ๑๖. นายองค์การ ชัยบุตร |
| ๑๗. นายจรัส คุ้มไข่น้ำ | ๑๘. นายศักดิ์นัย นุ่มหนู |
| ๑๙. นายจุลพันธ์ โนนศรีชัย | ๒๐. นายขวัญเลิศ พานิชมาท |

สำเนาถูกต้อง



(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

ยุพาภรณ์ พิมพ์

สัมพันธ์ ทาน

อัครพล ตรวจ